**ส่วนที่ ๔**

**การติดตามและประเมินผล**

**๑. การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์**

แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การจัดทําแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๔) เป็นแบบที่ กําหนดให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ดําเนินการให้คะแนน ตามเกณฑ์ที่กําหนดไว้ ซึ่งเป็น ส่วนหนึ่งของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยดําเนินการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้ งบประมาณรายจ่าย มีรายละเอียด ดังนี้ **๑. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นห้าปี** ประกอบด้วย ๑.๑ ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๐ คะแนน ๑.๒ การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ ๑๕ คะแนน ๑.๓ ยุทธศาสตร์ ๖๕ คะแนน ประกอบด้วย (๑) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๐ คะแนน (๒) ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ๑๐ คะแนน (๓) ยุทธศาสตร์จังหวัด ๑๐ คะแนน (๔) วิสัยทัศน์ ๕ คะแนน (๕) กลยุทธ์ ๕ คะแนน (๖) เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ ๕ คะแนน (๗) จุดยืนทางยุทธศาสตร์ ๕ คะแนน (๘) แผนงาน ๕ คะแนน (๙) ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม ๕ คะแนน (๑๐) ผลผลิต/โครงการ ๕ คะแนน คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการ พัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน) **๒. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลโครงการเพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนาท้องถิ่นห้าปี** ประกอบด้วย ๒.๑ การสรุปสถานการณ์การพัฒนา ๑๐ คะแนน ๒.๒ การประเมินผลการนําแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ ๑๐ คะแนน ๒.๓ การประเมินผลการนําแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีไปปฏิบัติในเชิงคุณภาพ ๑๐ คะแนน ๒.๔ ยุทธศาสตร์และแผนงาน ๑๐ คะแนน ๒.๕ โครงการพัฒนา ๖๐ คะแนน ประกอบด้วย (๑) ความชัดเจนของชื่อโครงการ ๕ คะแนน (๒) กําหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับโครงการ ๕ คะแนน (๓) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความชัดเจนนําไปสู่การตั้งงบประมาณได้ ถูกต้อง ๕ คะแนน (๔) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๕ คะแนน

(๕) เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ๕ คะแนน (๖) โครงการมีความสอดคล้องกับ Thailand ๔.๐ ๕ คะแนน (๗) โครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด ๕ คะแนน (๘) โครงการแก้ไขปัญหาความยากจนหรือการเสริมสร้างให้ประเทศชาติมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ภายใต้หลักประชารัฐ ๕ คะแนน (9) งบประมาณ มีความสอดคล้องกับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) ๕ คะแนน (๑๐) มีการประมาณการราคาถูกต้องตามหลักวิธีการงบประมาณ ๕ คะแนน (๑๑) มีการกําหนดตัวชี้วัด (KPI) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่า จะได้รับ ๕ คะแนน (๑๒) ผลที่คาดว่าจะได้รับ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ ๕ คะแนน คะแนนรวม ๑๐๐ คะแนน เกณฑ์ที่ควรได้เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและขับเคลื่อนการ พัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรน้อยกว่าร้อยละ ๘๐ (๘๐ คะแนน)

**๓. แนวทางการพิจารณาการติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์เพื่อความสอดคล้องแผนพัฒนา ท้องถิ่นห้า ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ประเด็นการพิจารณา

๑. ข้อมูลสภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๐ ๒. การวิเคราะห์สภาวการณ์และศักยภาพ ๑๕ ๓. ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย ๖๕

๓.๑ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (10) ๓.๒ ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด (๑๐) ๓.๓ ยุทธศาสตร์จังหวัด (๑๐) ๓.๔ วิสัยทัศน์ (๕) ๓.๕ กลยุทธ์ (๕) ๓.๖ เป้าประสงค์ของแต่ละประเด็นกลยุทธ์ (๕) ๓.๗ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (๕) ๓.๘ แผนงาน (๕) ๓.9 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม (๕) ๓.๑๐ ผลผลิต/โครงการ (๕) รวมคะแนน 100

**๒. การติดตามและประเมินผลโครงการ** องค์การบริหารส่วนตําบลคลองขนากใช้การติดตามและประเมินผลโครงการ โดยใช้ตัวแบบวัดผลในเชิงปริมาณและ คุณภาพ ตามที่จะกล่าวต่อไปในหัวข้อที่ ๓.๑ และมีหลักการประเมินผลโครงการที่สําคัญ คือ การติดตามและ ประเมินผลโครงการว่าบรรลุวัตถุประสงค์ที่กําหนดไว้ในโครงการทุกประการหรือไม่อย่างไร

**๓. สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม** ๓.๑ การวัดผลในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยใช้แบบสําหรับติดตามและประเมินผลเชิงปริมาณและคุณภาพ (๑) แบบตัวบ่งชี้การปฏิบัติงาน (Performance Indicators) (๒) แบบบัตรคะแนน (Scorecard Model) หรือ Scorecard Model ของ Kaplan & Norton (๓) แบบมุ่งวัดผลสัมฤทธิ์ (Result Framework Model (RF) (๔) แบบเชิงเหตุผล (Logical Model) (๕) แบบวัดกระบวนการปฏิบัติงาน (Process Performance Measuament System (PPMS) (๖) แบบการประเมินโดยใช้วิธีการแก้ปัญหาหรือเรียนรู้จากปัญหาที่เกิดขึ้น หรือ Problem Solving Method (๗) แบบการประเมินแบบมีส่วนร่วม (Participatory Method) (๘) แบบการประเมินผลกระทบ (Impact Evaluation) (๙) แบบการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment Model) (๑๐)แบบประเมินตนเอง (Self-Assessment Model) (๑๑) แบบอื่นๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกําหนดขึ้น ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้กรอบข้อ (๑) - (๑๐) หรือเป็น แบบผสมก็ได้ เชิงปริมาณ (Quantity) เชิงคุณภาพ (Quality) ผลที่ได้จริงๆคืออะไร ค่าใช้จ่าย (Cost) เวลา (Time) เป็นไป ตามที่กําหนดไว้หรือไม่ ประชาชนได้ประโยชน์อย่างไรหรือราชการได้ประโยชน์อย่างไร วัดผลนั้นได้หรือไม่ หรือวัดได้เท่าไหร่ (Key Performance Indicator : KPIs) ผลกระทบ (Impact)

**๔. ข้อเสนอแนะในการจัดทําแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต** **๔.๑ ผลกระทบนําไปสู่อนาคต** (เช่น จะทํา สนับสนุน ส่งเสริม ป้องกัน อย่างไร เป็นต้น) ในทฤษฎีทางวิชาการการจัดการ ชี้ว่า องค์กรต่างๆไม่ว่าจะเป็นองค์กรภาครัฐหรือองค์กรภาคเอกชน จะพัฒนา เติบโตและอยู่รอดได้ต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมภายนอก ๔ ประการ (PEST) ตลอดเวลา ซึ่งประกอบไปด้วย 1) สิ่งแวดล้อมด้านการเมือง (Political Environment) 2) สิ่งแวดล้อมด้านเศรษฐกิจ (Economic Environment) 3) สิ่งแวดล้อมด้านสังคม (Social Environment) และ 4) สิ่งแวดล้อมด้านวิทยาการใหม่ๆ (Technology) องค์การบริหารส่วนตําบล มีฐานะเป็นองค์กรภาครัฐองค์กรหนึ่ง จึงมีความจําเป็นที่ จะต้องมีความสามารถในการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมต่างๆ ๔ ประการดังที่กล่าวมาแล้ว เพื่อให้องค์กรพัฒนา เติบโตและอยู่รอดต่อไปได้ วิสัยทัศน์ในการปฏิบัติงานใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องวิเคราะห์ ตามสิ่งแวดล้อมที่จะเปลี่ยนแปลงไปทั้ง ๔ ประการ ดังนี้ **๑) การปรับตัวให้เข้ากับการเมือง (Political Environment) ที่เปลี่ยนแปลง** หากกล่าวถึงการปกครองของไทยในปัจจุบัน อาจแบ่งระดับการเมืองออกได้เป็น ๒ ระดับ ได้แก่ การเมืองระดับชาติ และการเมืองระดับท้องถิ่น การเมืองระดับชาติ ได้แก่ การเมืองระดับรัฐบาลสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ในส่วนของการเมืองระดับท้องถิ่นนั้นยังสามารถแบ่งแยกย่อยออกได้เป็นหลายประเภท เช่น การเมืองของ อบจ. เทศบาล หรือ อบต. หรือแม้กระทั่งการเมืองในระดับหมู่บ้านที่จะต้องมีการเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านโดย ราษฎรในหมู่บ้านนั้นๆ เป็นต้น ในสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบันและผลงานวิจัยต่างๆที่เกี่ยวข้องต่างชี้ว่าการเมืองในระดับชาติ ยังมีอิทธิพล ต่อการเมืองในระดับท้องถิ่นอยู่หลายประการ เช่น การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นต้องอาศัยภาพลักษณ์ของพรรคการเมือง ระดับชาติเพื่อช่วยในการหาเสียง การให้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจจากส่วนกลางมายังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเลือก ให้เฉพาะท้องถิ่นที่เป็นพรรคพวกเดียวกันกับราชการส่วนกลาง เป็นต้น ในอนาคต อํานาจหน้าที่และบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นและข้าราชการท้องถิ่ นจะเป็นอย่างไรนั้น ส่วนหนึ่งก็ขึ้นอยู่กับสิ่งแวดล้อมทางการเมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งอิทธิพลจากการเมืองระดับชาติซึ่งถ่ายทอดออกมาเป็น นโยบายของรัฐที่มีต่อ อปท ซึ่งมักสลับสับเปลี่ยนกันเป็น ๒ กรณี กล่าวคือ การรวมอํานาจการปกครอง (Centralization) หรือ การกระจายอํานาจการปกครอง (Decentralization) ดังนั้น ผู้ที่จะปฏิบัติงานใน อบต จึง จําเป็นที่จะต้องทราบความเคลื่อนไหวของนโยบายรัฐอยู่ตลอดเวลา เพื่อบริหารจัดการ อปท ให้เข้ากับสภาวการณ์ ดังกล่าวที่เปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ในส่วนของปัจจัยการเมืองระดับท้องถิ่นด้วยกันเองนั้น ทุกฝ่าย ที่เกี่ยวข้องจะต้องเข้าใจบทบาทหน้าที่ ของตนเอง ซึ่งโดยหลักการแล้วการตัดสินใจกําหนดนโยบายควรเป็นหน้าที่ของฝ่ายการเมืองท้องถิ่น ทุกฝ่ายควรต้องรู้ ความเคลื่อนไหวและการเปลี่ยนแปลงของการเมืองท้องถิ่นในทุกระดับทั้งระดับ อบจ. เทศบาล อบต. และระดับหมู่บ้าน เพราะการเมืองท้องถิ่นเหล่านี้มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์กันและจะต้องมีผลกระทบต่อ อปท. ไม่ทางตรงก็ทางอ้อม ข้าราชการท้องถิ่นควรพยายามปรับข้อเท็จจริงในท้องถิ่นให้เข้ากับระเบียบกฎหมายของรัฐ ซึ่งในบางครั้งระเบียบ กฎหมายอาจไม่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและความต้องการของคนในท้องถิ่นก็ต้อง เป็นหน้าที่ของข้าราชการท้องถิ่น ที่ จะประยุกต์ใช้กฎหมาย ให้สามารถใช้ได้จริงตามสภาพและบริบทแวดล้อมของท้องถิ่นนั้นๆ จึงจะได้ชื่อว่าเป็นนักบริหาร การเปลี่ยนแปลง(Change Agent) อย่างแท้จริง **๒) การปรับตัวเข้ากับเศรษฐกิจ (Economic Environment) ที่เปลี่ยนแปลง** เมื่อสภาพเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไม่ดี ทําให้ประชาชนยากจนเพิ่มขึ้นเป็นสาเหตุของปัญหาอื่นๆ ที่กระทบต่อ อปท.ตามมา ไม่ว่าจะเป็นปัญหายาเสพติด ปัญหาโสเภณีเด็ก ปัญหาประชาชนเรียกร้องในสิ่งที่สามารถ แก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ามากกว่าสิ่งที่แก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน เช่น ต้องการผ้าห่มกันหนาวฟรี เสื้อกันหนาวฟรี และของ ฟรีอื่นๆจาก อปท. เป็นต้น ซึ่งสวนทางกับระเบียบกฎหมายและการตรวจสอบอย่างเข้มข้นของสํานักงานตรวจเงิน แผ่นดิน ที่พยายามจํากัดขอบเขตการตัดสินใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องของการแจกของให้แก่ราษฎร อีกปัญหาหนึ่งประชาชนอาจขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองกับ อปท. เพราะต้องเอาเวลาไปทํางานหา เงินเพื่อปากท้องของตนเองก่อน หรือบางครั้งอาจมีส่วนร่วมแค่การรับเงินแล้วไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง รวมตลอด ถึงปัญหาความยากจนของประชาชนจะสร้างความเข้มแข็งให้กับนโยบายประชานิยมไปโดยปริยายซึ่ง อาจส่งผลกระทบในทางลบในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการส่งเสริมลักษณะนิสัยการพึ่งพิงรัฐอยู่ตลอดเวลาของ ประชาชน เป็นต้น ดังนั้น การสร้างกระบวนทัศน์ (Paradigm) ทางความคิดให้แก่ประชาชนตามหลัก “ตนเป็นที่พึ่งแห่ง ตน” และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ควรเป็นสิ่งสําคัญที่นักบริหารงาน อปท. ควรให้ความสนใจที่จะส่งเสริมและ พัฒนาในประเด็นนี้ **๓) การปรับตัวเข้ากับสังคม (Social Environment) ที่เปลี่ยนแปลง** ชุมชนแต่ละชุมชนมีสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน ดังนั้น การปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ก็ ต้องเผชิญกับสภาพทางสังคมและวัฒนธรรมที่แตกต่างกัน เช่น บางพื้นที่อาจเป็นสังคมของคนพุทธ บางพื้นที่อาจเป็น สังคมของคนคริสต์หรืออิสลาม บางพื้นที่เป็นสังคมปฐมภูมิ (ชุมชนชนบท) บางพื้นที่เป็นสังคมทุติยภูมิ (ชุมชนในเมือง) บางพื้นที่ประชาชนให้ความร่วมมือกับกิจกรรมของ อปท.เป็นอย่างดี บางพื้นที่ประชาชนขาดความร่วมมือ บางพื้นที่อาจ เป็นสังคมที่ประกอบด้วยชนเผ่าต่างๆมากมาย เป็นต้น สภาพของสังคมไทยมักเป็นสังคมอุปถัมภ์ ผู้บริหารท้องถิ่นอาจมีแนวโน้มที่จะตัดสินกําหนดนโยบายไป ตอบสนองต่อกลุ่มญาติพี่น้องของตน กลุ่มอื่นที่แพ้การเลือกตั้งเมื่อไม่ได้รับการตอบสนองก็หาทางโจมตี ก่อให้เกิดความ ขัดแย้งที่รุนแรงขึ้นในสังคมท้องถิ่นมากกว่าในอดีต ดังนั้น บุคลากรใน อบต. จึงจําเป็นที่จะต้องเข้าใจผลกระทบที่มาจาก สาเหตุการกระจายอํานาจสู่ท้องถิ่นที่ส่งผลโดยตรงต่อความสามัคคีในสังคมท้องถิ่นยุคปัจจุบัน ต้องมีความสามารถ บริหารงานบนความขัดแย้งในสังคม เพราะคงไม่มีสังคมใดในประเทศไทยที่จะมีคนที่ชอบสิ่งที่เหมือนๆกันได้หมด การ ปฏิบัติงานทุกอย่างย่อมมีการเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ต่อ ต้าน และไม่ต่อต้าน อยู่คู่กับสังคมประชาธิปไตยเสมอ สําคัญ เพียงแต่ว่าจะสามารถลดระดับหรือแก้ไขความขัดแย้งที่รุนแรงนั้นได้อย่างไร **๔) การปรับตัวเข้ากับวิทยาการใหม่ๆ (Technology) ที่เปลี่ยนแปลง** ในปัจจุบันกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีนโยบายส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรโดยการฝึกอบรมอยู่ เป็นประจํา เช่น การฝึกอบรมการใช้คอมพิวเตอร์โปรแกรมต่างๆ การฝึกอบรมการจัดทําเว็บไซต์องค์กร เป็นต้น ประกอบกับกรมส่งเสริมฯ มีเว็บไซต์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่างๆที่จําเป็นและเกี่ย วข้องกับการปฏิบัติงานของ อปท. ที่ ปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่ทุกวัน เช่น การเผยแพร่หนังสือสั่งการต่างๆผ่านช่องทางการสารบรรณอิเล็กทรอนิคส์ เป็นต้น หากพนักงานท้องถิ่นให้ความสําคัญในการอ่านหนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมฯทางอินเตอร์เน็ตอยู่เป็นประจํา ก็จะนํามา ซึ่งการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพและไม่ขัดต่อระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เปลี่ยนแปลงไปอยู่ตลอดเวลา

**๔.๒ ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา** (รวมถึงองค์ประกอบสําคัญของข้อมูลเพื่อนําไปสู่ ข้อเสนอแนะ เป็นต้น) องค์การบริหารส่วนตําบลคลองขนาก มีข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา โดยอิงการคาดการณ์การพัฒนา ต่างๆ อยู่ภายใต้สิ่งแวดล้อมภายนอกต่างๆ ดังต่อไปนี้ **๑) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.** - รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร - แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ - แนวโน้มการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อปท. **๒) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อ อบต.** AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยมี ไทย พม่า ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั่นเอง จะทําให้มีผลประโยชน์ อํานาจต่อรองต่างๆ กับคู่ค้าได้มากขึ้น และการนําเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอไว้ไม่ลดภาษีนําเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว) Asean จะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ วัน นั้นจะทําให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนไปอย่างมาก โดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไป คือ ๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน ๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง ๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน ๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก จากการที่องค์การบริหารส่วนตําบลคลองขนากได้กําหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จํานวน 8 ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึงวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วน ตําบลนา ห่อม ในยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้ **๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน** การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทําให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ อย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตําบลคลองขนากต้องให้ความสําคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการหลั่งไหลเข้า มาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทํางาน หรือการอื่นใด การพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานที่สําคัญ เช่น ถนน ป้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จําเป็น เป็นต้น **๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต** ปัญหาสังคมจะรุนแรงถ้าไม่ได้รับการวางแผนที่ดี เนื่องจากจะมีขยะจํานวนมากมากขึ้น ปัญหาการแบ่ง ชนชั้น ถ้าคนไทยทํางานกับคนต่างชาติที่ด้อยกว่า อาจมีการแบ่งชนชั้นกันได้ จะมีชุมชนสลัมเกิดขึ้น และอาจมี พม่า ทาวน์ ลาวทาวน์ กัมพูชาทาวน์ ปัญหาอาชญากรรมจะรุนแรง สถิติการก่ออาชญากรรมจะเพิ่มขึ้นอย่างมากจากชนนั้นที่ มีปัญหา คนจะทําผิดกฎหมายมากขึ้นเนื่องจากไม่รู้กฎหมาย **3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย** การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทําให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ อย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตําบลคลองขนากต้องให้ความสําคัญกับการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อยมาก ขึ้น เนื่องจากกฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมีการฝ่าฝืนกฎหมายจากชาว ต่างประเทศในไทยมากขึ้นทั้งโดยตั้งใจและความไม่รู้กฎหมาย อีกทั้ง อาจเกิดปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด เพิ่มมากขึ้น จากการหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทํางานในไทยมากขึ้น **๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว** องค์การบริหารส่วนตําบลคลองขนากต้องเร่งบูรณาการร่วมกับแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ เพื่อพัฒนาไปสู่ความยั่งยืนของแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว **๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** การบุกรุกพื้นที่ป่าอาจมีมากขึ้น ด้วยสาเหตุทั้งที่เกิดจากคนไทยและชาวต่างชาติ สาเหตุที่เกิดจากคนไทยคือการเพิ่มขึ้นของจํานวนประชากรทําให้ที่ทํากินไม่เพียงพอต่อความต้องการ หรือการขายที่ดินให้นายทุน ต่างๆชาติแล้วไม่มีที่ทํากินจึงต้องไปเปิดป่าใหม่ ส่วนสาเหตุจากชาวต่างชาติ อาจมีนายทุนเข้ามาทําลาย ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การตัดไม้เพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การเข้าสัมปทานเหมืองแร่หรือ ทรัพยากรธรรมชาติที่สําคัญอื่นๆ มลพิษจากข้อเสียข้ามแดน เช่น อาจมีขยะข้ามแดน **6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษาศาสนาและวัฒนธรรม** **การศึกษา** ภาษาอังกฤษยังเป็นภาษาที่คนไทยมีความเชี่ยวชาญในการสื่อสารน้อยกว่าประเทศอื่นๆในอาเซียน ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตําบลคลองขนาก จึงได้เริ่มต้นสนับสนุน ส่งเสริมการนําครูชาวต่างชาติเข้ามาสอนภาษาอังกฤษโดยการให้อยู่กินกับชาวบ้าน โรงเรียนในพื้นที่ เพื่อนําร่องไปสู่โครงการอื่นๆในการเร่งรัดพัฒนาให้ ประชาชนในพื้นที่มีทักษะในการสนทนาภาษาอังกฤษเพิ่มมากขึ้น  **ศาสนา** อาจเกิดความขัดแย้งในการเผยแพร่ศาสนาของชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในไทยมากขึ้น เช่น อาจมี การเผยแผ่ศาสนาคริสต์ ศาสนาอิสลาม อาจมีการกระทบกระทั่งกันระหว่างผู้นับถือศาสนาที่แตกต่างกัน เช่น ชาวคริส เตียนมาท่องเที่ยวในวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวและมีการลบหลู่อย่างรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เป็นต้น **วัฒนธรรม** ประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN SOCIO-CULTURAL COMMUNITY) มีแผนปฏิบัติการ ด้านสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนระบุในแผนปฏิบัติการเวียงจันทร์ที่สําคัญ คือ การพัฒนามนุษย์และการสร้างอัตลักษณ์ อาเซียน ต้องสร้างความตระหนักรู้ถึงความแตกต่างในมรดกทางวัฒนธรรม เช่น มุสลิมมีอาหารที่เป็นข้อห้าม ตามธรรม เนียมบรูไนไม่มีการจับมือกับเพศตรงข้าม การใช้มือซ้ายในการส่งของหรือนามบัตรให้แก่ชาวมุสลิมถือเป็นสิ่งไม่สุภาพ เป็นต้น **๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสาธารณสุข** ปัญหาด้านสาธารณสุขที่สําคัญคงหนีไม่พ้น โรคติดต่อที่สําคัญ ไม่ว่าจะเป็น โรคเอดส์ ไข้เลือดออก SARs ไข้หวัดนกและโรคอื่นๆที่มีผลมาจากการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้ามาในไทย การค้ามนุษย์และการท่องเที่ยว มีความ เสี่ยงต่อการปนเปื้อน การแพร่ระบาดของโรคศัตรูพืชและโรคระบาดสัตว์ **๘. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองและการบริหาร** ด้านการเมืองในระดับชาติอาจยังความขัดแย้งด้านการเมืองระหว่างรัฐสมาชิกด้วยกันเอง รวมทั้ง ปัญหาการก่อการร้ายที่เป็นผลมาจากการเมือง ซึ่งประเทศใดประเทศหนึ่งไม่สามารถแก้ไขได้โดยลําพัง การบริหารภาครัฐต้องเร่งรัดพัฒนาให้ตอบสนองการให้บริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้บริการในด้าน การอนุญาต อนุมัติ ต่างๆ ซึ่งต้องมีคู่มือภาษาอังกฤษ จีน เป็นต้น เพื่อสื่อสารกับชาวต่างชาติที่ต้องการทํานิติกรรมต่างๆ ซึ่งเกี่ยวกับรัฐ เช่น การเสียภาษีบํารุงท้องที่ การเสียภาษีป้าย เป็นต้น อีกทั้งเจ้าหน้าที่ภาครัฐจําต้องพัฒนาการใช้ ภาษาอังกฤษให้อยู่ในระดับที่สื่อสารกับผู้ใช้บริการที่เป็นชาวต่างชาติ